



Concejo Deliberante
de la Ciudad de Ushuaia

GRUPO LEGISLATIVO Nº 1 USHUAIA	
MESA DE ENTRADA LEGISLATIVA	
ASUNTOS INGRESADOS	
Fecha:	12/07/17 Hs. 15:36
Número:	914 Fojas: 11
Expte. Nº	
Orado:	
Recibido:	

NOTA Nº: 126

LETRA: E.Co.S.

USHUAIA, 12 de julio de 2017

Sr. Presidente
Concejo Deliberante de Ushuaia
Don Juan Carlos PINO
S _____ / _____ D

Por medio de la presente me dirijo a Ud. a los efectos de incorporar y solicitar su remisión a la Comisión Nº 5 de Calidad de vida y Turismo, el siguiente documento sobre la problemática de los perros en la ciudad, el que contiene el informe elaborado por el Partido Espacio de Concertación Social (E.Co.S.) como resultado de reuniones en nuestro espacio partidario donde se convocaron afiliados y vecinos de nuestra ciudad comprometidos con la problemática. Como Concejal representante de este espacio, hago efectivo el mandato de presentarlo como Asunto en este Cuerpo para que pueda ser utilizado como insumo de trabajo de las comisiones pertinentes a la hora de legislar en la materia

El informe contiene una revisión de antecedentes y una serie de propuestas que esperamos sirvan como aporte constructivo para la elaboración de las herramientas que requiere la solución de este problema, por lo que también fue elevado al Departamento Ejecutivo Municipal para aportar en la elaboración de políticas públicas.

Sin otro particular, saludo a Ud. atentamente.

Silvio Bocchicchio
Concejal E.Co.S.
Concejo Deliberante Ushuaia

ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social



@partidoECoS

Ushuaia, 11 de julio de 2017

Sr. Intendente

Municipalidad de Ushuaia

Dn. Walter Vuoto

S _____ / _____ D

MUNICIPALIDAD DE UGHUAIA DIV. M.C. y S.S.G.	
BOLETA REGISTRAL N°	03780
FECHA	12/07/17
HORA	12
RECIBIDO POR	Rodriguez

De nuestra mayor consideración,

Nos dirigimos a Ud. a los efectos de remitirle el siguiente documento sobre la problemática de los perros en la ciudad, el que contiene una revisión de antecedentes y una serie de propuestas que esperamos sirvan como aporte constructivo para la elaboración de las herramientas que requiere la solución de este problema.

Este informe fue elaborado por el Partido Espacio de Concertación Social (E.Co.S.) como resultado de reuniones en nuestro espacio partidario donde se convocaron afiliados y vecinos de nuestra ciudad comprometidos con la problemática y como Junta Promotora Partidaria, hacemos efectivo el mandato recibido de elevarlo a Ud. para su conocimiento.

Esperando que nuestro aporte resulte de utilidad, saludamos a Ud. muy atentamente.

**Junta Promotora
ECoS**

SILVIO BOCCICCHIO
Presidente ECoS
ESPACIO DE CONCENTRACIÓN SOCIAL

ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social

@partidoECoS

La gravedad del problema de la población canina descontrolada en Ushuaia se ha puesto de manifiesto en la agenda pública a raíz de los recientes y resonados casos de mordeduras porjaurías de perros en diversos barrios de la ciudad como La Misión Alta y Alakalufes II, entre otros, pero que son apenas un síntoma de una problemática social mucho más profunda, extensa y arraigada.

Sabemos que existe una población estimada de 32.000 perros en Ushuaia, un promedio de UN perro cada DOS habitantes de nuestra ciudad, lo que supera exponencialmente la media recomendada por los organismos sanitarios internacionales, que es de UN perro cada 10 habitantes según la OMS.

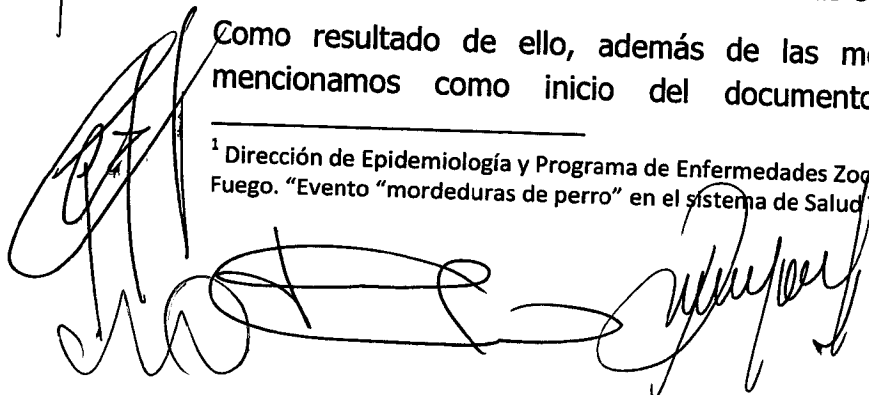
El último año se registraron 700 mordeduras en la provincia, de las cuales 421 (el 60%) corresponden a Ushuaia, 241 a Río Grande y 38 a Tolhuin¹. "En las ciudades de la provincia de Tierra del Fuego las lesiones por mordedura de perro impactan sustancialmente en la salud pública y la integridad física de la población debido al número, gravedad y secuelas de las mismas" concluye un informe *Epidemiología de las lesiones por mordedura de perro en Tierra del Fuego, Argentina*, realizado en 2008 por un equipo integrado, entre otros, por Fabián Zanini y Patricia Padinger.

Los autores del informe de Zanini y Padinger notaron que "el 49.8% (de los perros en las ciudades de Tierra del Fuego) frecuenta el espacio público con escaso o nulo control de sus dueños". El dato surge de una encuesta en escuelas de la provincia donde el donde el 74% de los niños tenía perros y de éstos casi la mitad solían estar en la calle.

Hoy las estadísticas se agravaron y revelan que las dos terceras partes de los perros con dueño en Ushuaia están siempre sueltos en la vía pública o al menos lo están en algún momento del día. Esto significa que unos 20.000 perros (el 60 %) deambulan solos por la ciudad o duermen en la calle o están en un predio sin cerco, pasean sin la compañía de su dueño y/o sin correa, incumpliendo de esta manera las disposiciones básicas acordadas socialmente bajo la figura de la tenencia responsable de mascotas contenidas en la Ordenanza Municipal N° 4800.

Como resultado de ello, además de las mordeduras y ataques graves que mencionamos como inicio del documento, los perros sueltos generan

¹ Dirección de Epidemiología y Programa de Enfermedades Zoonóticas – Ministerio de Salud Tierra del Fuego. "Evento "mordeduras de perro" en el sistema de Salud TDF". 2016.



ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social



@partidoECoS

inconvenientes cotidianos en toda la ciudad: invaden predios y espacios públicos; asustan a peatones, tanto vecinos como turistas; generan la rotura y esparcimiento de bolsas de residuos y suciedad en veredas y calles al defecar, agravando el problema de la higiene urbana que ya provocan las heces; se reproducen sin posibilidad de control de la población canina; generan peleas entre perros; interfieren en el tránsito vehicular causando accidentes; entre otros inconvenientes derivados atribuibles al problema canino.

"En las ciudades muchos perros son abandonados para que se los arreglen por su cuenta, otros son liberados durante parte del día para que "se entretengan", y aún se da el caso de animales que son "cuidados" como animales miembros de un vecindario. Estos animales, en mayor o menor grado, no cuentan con la alimentación, refugio y cuidados de salud necesarios, y en consecuencia generan impactos en la sociedad, desde ruidos molestos, el acoso a peatones por comportamientos territoriales, las mordeduras en personas, la presencia de defecaciones y orina en espacios públicos, el consecuente riesgo de dispersión de zoonosis, y la rotura de bolsas de residuos. Los ataques de perros a las personas pueden ocasionar secuelas físicas y psicológicas para toda la vida, o incluso la muerte. Los niños son los más afectados por los ataques de perros y quienes se ven más expuestos al contagio de enfermedades zoonóticas en los espacios recreativos donde juegan y donde los animales orinan y defecan", señala otro informe, el editado por Carla Narbaiza y Adrián Schiavini, en mayo de 2015, titulado *Estado de situación de los conflictos derivados de las poblaciones caninas en Tierra del Fuego*.

El problema de la proliferación de perros callejeros se remonta a comienzos de la década del '80 y sus derivaciones afectan tanto a la vida en la ciudad como a las actividades productivas que se realizan en el área rural, ya sea por la matanza de ganado (entre el 3,5 y el 20% de los rebaños, según el caso) o por la proliferación de enfermedades que afectan la seguridad alimentaria como la rabia, brucelosis canina, leptospirosis, hidatidosis, toxocariasis, menciona el informe de Narbaiza y Schiavini.

Entre 2006 y 2008 "se perdieron 32.725 cabezas ovinas (15.933 corderos, 794 carneros, 13530 ovejas y 2468 borregos/as) y 77.566 kilogramos de lana (2,1% de la producción total). Las pérdidas bovinas incluyeron 32 terneros y 2 novillos. Las pérdidas contabilizaron \$4.450.375,6 de aquél entonces y significaron para los establecimientos rurales una pérdida del 13,7% del ingreso total y del 30,8% del ingreso neto", agrega el citado informe.

ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social



@partidoECoS

Tal vez el dato más difícil de revertir sea el que adjudica parte de la problemática a un comportamiento social contrario a las normas que generó toda una cultura en torno al tema. "El futuro del manejo de los perros sin control se logra a través de la evolución de un cambio cultural, particularmente a través de la aceptación e implementación de estrategias de control holísticas y cooperativas. Los modelos exitosos de control en todo el mundo se basan en un proyecto impulsado por la comunidad y apoyada por los Gobiernos locales. Esto incluye la aceptación de que la participación en el control de plagas debe ser norma para una comunidad, y de que las plagas descontroladas inciden en toda la comunidad en una variedad de formas. La inclusión de todos los sectores desde los inicios del diseño de la estrategia, será vital para la apropiación del proceso" menciona el informe *Estado de situación...*

Frente a ello, la Ley territorial N° 126 de 1979 disponía la "eliminación de los perros sin dueño o cimarrones, constituyan o no jauría" (Art. 5°). Esta ley estuvo vigente hasta 2005, cuando fue derogada por la Ley provincial N° 680 que prohíbe la eutanasia de animales de compañía en todo el ámbito provincial, en consonancia con la Ley Nacional 14.346 y establece la práctica de la esterilización quirúrgica como el "mejor método" y compromete a las áreas de Educación y Salud públicas a trabajar en articulación con los Municipios. La misma ley incluyó en las currículas educativas de la Provincia, en todos los niveles de educación obligatoria "la concientización dirigida a una convivencia armónica entre el hombre y los animales, inspirada en la concepción del respeto por la vida".

Los órganos legislativos producen normas que pocos cumplen, lo que pone en evidencia la necesidad de contar con un Plan municipal acorde para controlar la población de animales en el ejido urbano, sin necesidad de apelar a los rudimentos del sacrificio de animales domésticos para controlar su población.

"La legislación existente puede considerarse abarcativa y suficiente para atacar la problemática de la tenencia responsable en las ciudades. Sin embargo, la falencia principal, identificada por el conjunto de los actores, está en el grado de aplicación de las normativas y en la capacidad operativa y de fiscalización de las respectivas Autoridades de Aplicación. Por este motivo, las normas no alcanzan en la actualidad para hacer frente al creciente problema de las poblaciones de perros sueltos" observa con acierto el informe de 2015 editado por Schiavini y Narbaiza.

Campañas de concientización masiva dirigidas a la población, el involucramiento del servicio de Educación en la difusión de pautas de comportamiento, prácticas quirúrgicas sostenidas para la esterilización de perros y gatos, la inversión

ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social



@partidoECoS

necesaria en espacios, insumos y personal para el manejo de la población animal son acciones básicas que debieron haberse implementado hace más de una década y sostenido en el tiempo, puesto que la enumeración anterior no puede contarse como una política de Estado duradera en Ushuaia, sino de esfuerzos aislados, casi voluntarios, y discontinuados. Esta ausencia de políticas públicas en la materia coloca al Estado municipal, en sus sucesivas administraciones, como el mayor responsable de la insostenible situación en la que nos encontramos hoy.

Teniendo en cuenta estos antecedentes no puede adjudicarse a la actual administración la totalidad de la responsabilidad por la crisis que hoy atraviesa la ciudad. En tal caso es heredera y continuadora de la negligencia estatal que nos condujo a esta situación. Sí consideramos que ha reaccionado positivamente en los últimos días al reconocer la gravedad del problema, junto con la declaración de la Emergencia Socio-Ambiental, mediante la cual el Concejo Deliberante otorga herramientas administrativas al Ejecutivo para dar respuestas más ágiles y menos burocráticas y la presentación del Plan de Manejo de la Población Canina 2017-2022 con acciones de corto y mediano plazo, que deberían trascender a la actual gestión.

Es justo decir que la tarea legislativa del Concejo Deliberante ha sido realizada en tiempo y en forma. El Plan Municipal de Tenencia Responsable de Animales Domésticos de Compañía (ADC) implementado por Ordenanza 4800, sancionada el 10 de diciembre de 2014, mejora una serie de intentos anteriores de regulación del tema. La norma fue promulgada el 8 de enero de 2015, por decreto 3/15, y define claramente cómo debe proceder un vecino para tener responsablemente una mascota (cuidados, tránsito, registro), las sanciones por incumplimiento de estas pautas, cómo debe ser la captura y guarda del animal encontrado en la vía pública, el plan de castraciones municipal y un Registro de mascotas, entre otros aspectos.

Asimismo, el plexo normativo incluye la Ordenanza N° 2817 que crea el Registro de Razas Peligrosas y la Ordenanza Municipal N° 3715 que regula las Guarderías Transitorias de perros dentro del ejido de la ciudad.

Pero, aunque existan normas locales que establecen las reglas de tenencia responsable de mascotas, y aunque el Municipio responda activamente generando las políticas públicas que garanticen su cumplimiento, el Estado no es el único responsable.

ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social



@partidoECoS

Toda acción que realice la Municipalidad, sea esta más o menos asertiva, está condenada al fracaso si no cuenta con un acompañamiento real y cotidiano de los vecinos dueños de mascotas.

Estos vecinos, al adquirir una mascota, adquieren una responsabilidad automática para con el animal y la sociedad. No entender esto representa un problema en sí mismo, de muy difícil solución y cuyos alcances pueden ser evidenciados en el escenario crítico actual.

A la luz de los episodios que son de dominio público y que han demostrado la vulnerabilidad de la comunidad frente al agravamiento del problema, desde ECoS nos hemos dado la tarea de trabajar en una serie de propuestas dirigidas a la administración municipal para contribuir con soluciones viables. Estas sugerencias de ningún modo reemplazan o condicionan el Plan desarrollado por el personal de Zoonosis, sanitario o demás áreas involucradas, sino que se plantean como complementarias a este.

ECoS propone jerarquizar el área de Zoonosis; implementar de manera urgente campañas de concientización y de difusión en ámbitos escolares; involucrar al voluntariado (artículo N° 260 de la Carta Orgánica Municipal) y al padrinazgo (artículo N° 261) en las acciones; y considerar la posibilidad de penalizar con tareas comunitarias en el área de Zoonosis a los infractores de las ordenanzas antes mencionadas.

También sugerimos al Municipio que haga las inversiones necesarias para dotar al área de los insumos, personal y espacios adecuados para el manejo del problema; que fortalezca las estadísticas que sirven de fuente primaria para la toma de decisiones; implemente una política de sanciones para desalentar las infracciones e incentivos a las buenas prácticas de nuestros vecinos.

ECoS

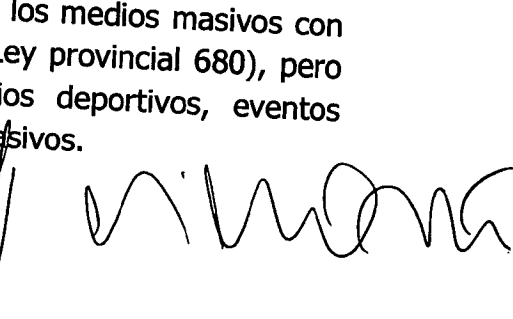
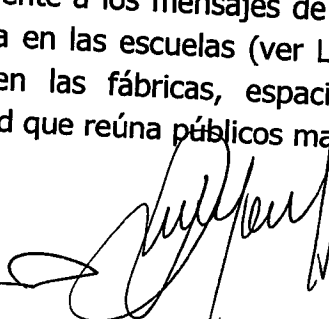
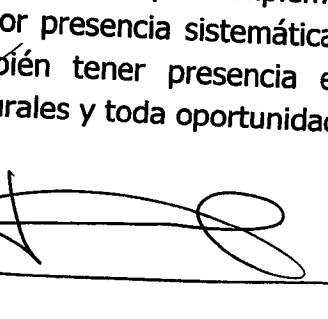

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social @partidoECoS

PROPUESTAS AL MUNICIPIO DE USHUAIA DEL ESPACIO DE CONCERTACIÓN SOCIAL (ECoS)

I. **JERARQUIZAR ZONOSIS:** Elevar la jerarquía del área de Zoonosis, especialmente en el marco de la Emergencia Socio-Ambiental declarada por el Concejo Deliberante. Esto le permitiría al Intendente estar más cerca del problema, entrar en mayor contacto con los responsables del área, tomar decisiones con mayor inmediatez. Desde el punto de vista de los responsables de Zoonosis, tener mayor jerarquía les permite ser más visibles en la estructura, participar de reuniones de planificación, dirigirse en forma directa a la toma de decisiones en el Municipio, evitando el camino burocrático que ha impedido la respuesta a la innumerable cantidad de notas de las autoridades del área solicitando insumos, profesionales, espacio, etc. Es un acierto de la actual gestión incluir el área bajo la órbita de Salud Pública.

II. **CAMPAÑAS DE CONCIENTIZACIÓN:** Es necesario implementar sin más pérdida de tiempo (y recursos) una campaña de concientización sobre tenencia responsable de mascotas, la normativa vigente en la materia, las consecuencias para el animal y para la ciudad de las conductas desapegadas, la carga económica que representa la tenencia de una mascota, los tipos de razas, sus características y comportamientos, etc. Las campañas educan e informan a la población sobre los beneficios de respetar las normas y las consecuencias de vulnerarlas. Se trata de aprovechar los recursos existentes, como la inversión pública que realiza el Municipio en materia de Publicidad Institucional para difundir los contenidos que puede desarrollar su área de Prensa y Comunicación, con asesoramiento del plantel de Zoonosis. También puede sectorizarse el público con una estrategia mixta de comunicación que complemente a los mensajes de los medios masivos con mayor presencia sistemática en las escuelas (ver Ley provincial 680), pero también tener presencia en las fábricas, espacios deportivos, eventos culturales y toda oportunidad que reúna públicos masivos.



ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social



@partidoECoS

III. **VOLUNTARIADO SOCIAL:** Decenas de vecinos se ocupan de un modo voluntario en atender a los perros abandonados en la ciudad. Son personas que donan horas de su tiempo libre, recursos propios y su vivienda particular para atender animales en situación de calle. Estos vecinos suelen estar conectados entre sí a través de las redes sociales, lo que potencia su accionar y radio de cobertura en la ciudad. Son personas sensibles con vocación, espíritu colaborativo, genuina preocupación por el tema, y que han adquirido con la práctica habilidades muy particulares para tratar con los animales. Valiéndose de la Ordenanza Municipal N°3350 y su modificatoria Ordenanza Municipal N° 5054 de Voluntariado Social, el Municipio puede reunir a buena parte de estos vecinos y coordinar su acción voluntaria a través de Zoonosis para hacer más eficaz la colaboración en función del Plan plurianual diseñado por el municipio.

IV. **PADRINAZGO Y RSE.** Análogamente a lo establecido por las Ordenanzas 2693 y 4413, sobre padrinazgo o la Ordenanza Municipal N° 5117, de Responsabilidad Social Empresarial, el Municipio podría explorar en el ámbito local la posibilidad de encontrar empresas que financien o acompañen, con logística y/o en especies, las acciones que se realicen en el marco del Plan de Manejo de la población de perros en la ciudad. Este aporte viene a fortalecer los recursos que destine el Municipio para la atención del problema, en ningún caso a reemplazarlo.

V. **TRABAJO COMUNITARIO.** Analizar en conjunto con el Juzgado Administrativo Municipal de Faltas la posibilidad de que los vecinos sancionados por violar las normas vigentes, especialmente las ligadas a la Ordenanza Municipal N° 4800 sobre tenencia responsable de mascotas, retribuyan a la ciudad por su falta mediante la realización de tareas comunitarias en el área de Zoonosis.

VI. **MAYOR INVERSIÓN EN ZONOSIS.** Poner en marcha el Programa de Manejo de la Población Canina 2017-2022 requiere de inversiones adecuadas en el sector directamente involucrado con la solución y manejo del problema. Zoonosis necesita un mayor y adecuado espacio, más personal y un presupuesto acorde a la demanda que pesa sobre el área.

ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social



@partidoECoS

Sugerimos investigar la posibilidad de la construcción de caniles con materiales reciclables como pallets, restos de obra, etc. La gravedad del problema requiere de un esfuerzo complementario en políticas públicas que demanda presupuesto, personal, insumos y espacios.

VII. **CUERPO DE INSPECTORES.** A los fines de intensificar el control del Municipio sobre el cumplimiento de las Ordenanzas, se propone aumentar la cantidad de inspectores municipales y brindarles mayor capacitación respecto de la diversidad de temas con los que deben trabajar. El cuerpo de inspectores podría conformar una "Guardia Urbana" o "Policía de la Ciudad" que tenga más legitimidad para actuar y mayor alcance en sus competencias, que prevenga y penalice las faltas a las normas de convivencia que se establecen mediante Ordenanza.

VIII. **POLÍTICA DE INCENTIVOS.** Además de sanciones por incumplimiento a las Ordenanzas vigentes en materia de tenencia responsable de mascotas, el Municipio puede implementar una política de incentivos que beneficie a aquellos que cumplen con los valores y criterios establecidos por las normas. De este modo, se podrán premiar las adopciones responsables de mascotas, los trabajos voluntarios para atender la problemática, el apego a las ordenanzas, ya sea con el programa de Vecino Cumplidor, con descuentos en comercios adheridos, exenciones tributarias, otorgamiento gratuito de alimento para mascotas, etc.

IX. **PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA.** La información científica es la base más certera para la adopción de cualquier política pública. En el caso de Zoonosis, se requiere aumentar la información relacionada con la población canina y con las prácticas relacionadas que pueda contribuir con el abordaje de la problemática, como cantidad de hembras preñadas atendidas mensualmente en las veterinarias y seguimiento de la gestación; cantidad de perros que se introducen desde fuera de la jurisdicción municipal; mordeduras registradas por las áreas de Salud Pública y Privada clasificadas por barrio, momento del día, número de animales intervinientes; animales capturados y entregados en adopción, y toda otra información que permita un mejor registro de información útil para la elaboración de normas y el diseño de Programas y Planes de trabajo.

ECoS

Espacio de Concertación Social

f ECoS - Espacio de Concertación Social

@partidoECoS

- X. **CRIADEROS CLANDESTINOS.** En Ushuaia se ha detectado un número de criaderos de perros que operan en forma clandestina, en lugares inapropiados, sin habilitación municipal. Es necesario contar con una legislación que reprima estas prácticas ilegales, que no tributan al municipio y que representa una actividad contraproducente respecto del Plan de manejo del municipio, desalentando las políticas de adopción.
- XI. **CENTROS DE ADOPCIONES.** Los caniles del área de Zoonosis del Municipio pueden funcionar como Centro de Adopciones, ya sea entregando a los animales que son capturados en la vía pública, como recibiendo animales cuyos dueños ya no puedan hacerse cargo de su tenencia responsable, promoviendo el concepto de no abandono de mascotas. También pueden destinarse a la guarda transitoria de mascotas en casos de viaje de sus dueños, lo que además podría generar ingresos extra al sector mediante el cobro de tarifas por estas prestaciones.

Junta Promotora
ECoS

SILVIO BOCCHICCHIO
Presidente ECoS
ESPACIO DE CONCERTACIÓN SOCIAL